

КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ «ПРОБЛЕМА-2016»: ГОД СПУСТЯ

Швайко А.А.

*Швайко Анна Анатольевна – старший преподаватель,
кафедра теоретической и прикладной экономики,
Институт прикладной экономики и менеджмента,
Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота, г. Калининград*

Аннотация: в статье рассматривается механизм функционирования Особой экономической зоны на территории Калининградской области, анализируется законодательство и разбираются проблемы, с которыми столкнулись предприятия на территории региона.

Ключевые слова: Особая экономическая зона, «Проблема-2016», кризис, льготы.

В преддверии апреля 2016 года в Калининградской области готовились к экономическому кризису: звучала информация о массовом закрытии предприятий, резком и масштабном увеличении безработицы (по оценке специалистов безработными могли стать до 170 тыс. человек, т.е. примерно 35% работающего населения области), падении валового регионального продукта (минимум на 19%), сжатии потребительского рынка и снижении объемов торговли и производства. В качестве причины называли ликвидацию режима Особой экономической зоны в области. Однако это не верно. Согласно действующему законодательству режим Особой экономической зоны¹ будет функционировать на территории Калининградского региона до 1 апреля 2031 года.

Так что же все-таки произошло? Чтобы разобраться в ситуации необходимо начать с самого начала. Вернемся в 1996 год, когда был принят Федеральный закон от 22.01.1996 г. № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области». Указанный Федеральный закон определял правовые и экономические основы создания и функционирования Особой экономической зоны в Калининградском регионе, учитывая специфическое географическое положение и значение для национальных интересов Российской Федерации. Закон был принят сроком на 10 лет и направлен на создание благоприятных условий для социально-экономического развития Российской Федерации и Калининградской области.

1 апреля 2006 года вступил в силу Федеральный закон № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением функционирования Особой экономической зоны в Калининградском регионе. Специалисты рассматривают данный закон как так называемую вторую редакцию Федерального закона № 13-ФЗ от 22.01.1996 г. Однако, произошедшие за 10 лет изменения в социально-экономическом развитии Калининградской области, России, Европы и мира в целом, а также изменения в законодательных и нормативно-правовых актах не могли не найти свое отражение в новой формулировке, которая, по сути, представляет собой абсолютно самостоятельный нормативный документ.

Новый законопроект сразу вызвал серьезные опасения у Калининградского бизнеса. В нем содержалась информация об отмене предоставляемых ранее таможенных преференций в связи с тем, что они противоречат правилам Всемирной торговой организации (членом которой России стремилась стать в тот момент), а также нормам Таможенного союза.

Помимо вышеуказанного под режим особой экономической зоны попадали только юридические лица, включенные в единый реестр резидентов, и соответствующие следующим критериям (выдержка из Федерального закона от 10.01.2006 г. № 16-ФЗ) [2]:

- 1) юридическое лицо создано в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) государственная регистрация юридического лица осуществлена в Калининградской области;
- 3) производство товаров осуществляется юридическим лицом исключительно на территории Калининградской области;
- 4) инвестиции осуществляются юридическим лицом на территории Калининградской области;
- 5) инвестиционный проект, представленный юридическим лицом, отвечает требованиям, установленным Федеральным законом от 10.01.2006 г. № 16-ФЗ.

К инвестиционным проектам, реализуемым резидентами, предъявлялись в свою очередь следующие требования (выдержка из Федерального закона от 10.01.2006 г. № 16-ФЗ) [2]:

- 1) реализация инвестиционных проектов на территории Калининградской области;
- 2) инвестиционный проект не может быть направлен на следующие цели:

¹ Особая экономическая зона - территория Калининградской области, на которой действует специальный правовой режим осуществления хозяйственной, производственной, инвестиционной и иной деятельности, а также применяется процедура свободной таможенной зоны.

а) добыча нефти, природного газа, оказание услуг в этих областях;
б) производство этилового спирта, алкогольной продукции, производство табачных изделий и других подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов) в соответствии со списком, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

в) оптовая и розничная торговля;

г) ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования;

д) финансовая деятельность;

3) осуществление инвестиций в форме капитальных вложений. Капитальными вложениями, учитываемыми при определении минимальной стоимости инвестиционного проекта, являются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на осуществление проектно-исследовательских работ, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных фондов, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря (за исключением затрат на приобретение легковых автомобилей, спортивных, туристских и прогулочных судов, а также затрат на строительство и реконструкцию жилых помещений, которые не учитываются в качестве капитальных вложений при определении стоимости инвестиционного проекта);

4) объем капитальных вложений в соответствии с представленным инвестиционным проектом должен составлять в сумме не менее чем 150 миллионов рублей;

5) объем капитальных вложений в сумме не менее чем сто пятьдесят миллионов рублей должен быть осуществлен в срок, не превышающий трех лет со дня принятия решения о включении юридического лица в реестр;

6) при определении объема капитальных вложений не учитываются безвозмездная и возмездная передача (в том числе с предоставлением рассрочки платежа на срок более чем три года), включая передачу через третьих лиц, машин, оборудования и транспортных средств лицами, государственная регистрация которых на день вступления в силу Федерального закона от 10.01.2006 № 16-ФЗ осуществлена в Калининградской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заявленные условия оказались непосильными для большинства Калининградских предприятий. В связи с тем, что на преференциях была построена значительная часть экономики Калининградского региона, Правительством был предоставлен 10-летний переходный период, сохранявший таможенные и налоговые льготы для большей части Калининградского бизнеса.

«Проблема-2016» - это ситуация, в которой оказалась Калининградская область после 1 апреля 2016 года, когда переходный период завершился.

Чтобы избежать социально-экономических потрясений и решить «Проблему-2016» был разработан механизм компенсации потерь от отмены льгот, включающий следующие мероприятия:

1) снижение минимального порога суммы объема капитальных вложений в случае реализации инвестиционного проекта в области туристско-рекреационной деятельности, по созданию обрабатывающего производства, а также в области рыболовства, рыбоводства, сельского хозяйства до 50 миллионов рублей.

2) возможность получать отсрочку по уплате таможенного НДС при вывозе продукции на срок до 180 дней, но при условии, что предприятия работают по общей системе налогообложения.

3) предоставление субсидий. Первая субсидия на поддержку рынка труда фактически представляет собой компенсацию потерь от отмены таможенных льгот (на эти цели в федеральном бюджете за 2016 год было предусмотрено 66,717 млрд. рублей). Вторая субсидия – на компенсацию железнодорожных перевозок, рассчитанная на наиболее крупные предприятия области.

4) таможенное оформление. Сейчас у предпринимателей есть три возможных варианта — переработка иностранного сырья и уплата пошлин на изготовленную продукцию; идентификация иностранного сырья в готовой продукции и уплата пошлин на иностранные компоненты в момент вывоза готовой продукции; уплата пошлин на иностранное сырье до переработки.

Сейчас спустя год после возникновения «Проблемы-2016» можно попробовать сделать определенные выводы.

На 1 января 2017 года в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области включено 126 инвестиционных проектов, из них 17 инвестиционных проектов с объемом заявленных инвестиций от 50 млн. рублей. Общий объем заявленных инвестиций составляет порядка 95,3 млрд. рублей, из них около 1,2 млрд. рублей приходится на проекты от 50 млн. рублей.

Численность сотрудников на предприятиях-резидентах Особой экономической зоны в Калининградском регионе при выходе на проектные мощности составит более 22,9 тыс. человек, в том числе 1,1 тыс. рабочих мест в рамках проектов с объемом инвестиций от 50 млн. рублей.

Наибольшее количество организаций, зарегистрированных в качестве резидентов Особой экономической зоны, осуществляют инвестиционные проекты в обрабатывающих отраслях экономики, на транспорте, а также в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг.

По данным регионального министерства экономики на октябрь 2016 года в Калининградской области 860 юридических лиц-резидентов Особой экономической зоны имела право на возмещение таможенных платежей. При этом 218 юридических лиц за первое полугодие 2016 года не представили отчетность, 27 организаций снялись с учета.

Структура инвестиций резидентов ОЭЗ в Калининградской области

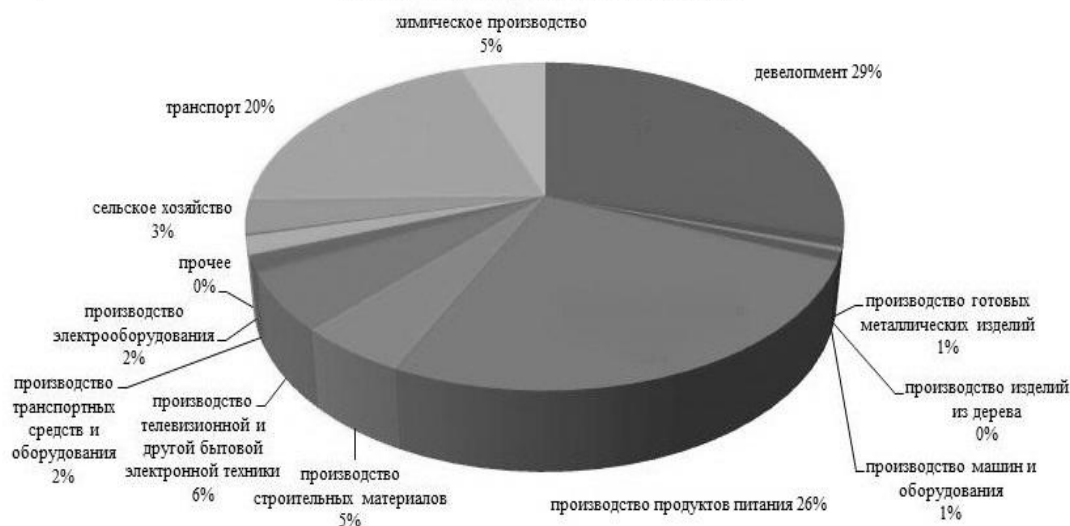


Рис. 1. Структура инвестиций резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области [4]

В рамках проекта государственной программы развития Калининградской области до 2025 года на субсидирование предприятий в 2017 году заложено 44,720 млрд. рублей.

По словам врио Губернатора Калининградской области Антона Алиханова, в 2016 году мерами господдержки воспользовались 140 компаний, которые выбрали 26 млрд. рублей.

«Как показала практика, прошлый год стал одним из самых успешных по реализации механизма Особой экономической зоны. У нас 26 проектов было заявлено. Практически 30% от всего списка резидентов появились в прошлом году (2016 г.). В том числе это стало возможным благодаря снижению порога входа в список резидентов до 50 млн. рублей. Практика показала, что это формирует определенный инвестиционный поток», — заключил Антон Алиханов [3].

Заместитель генерального директора Корпорации развития Калининградской области Олег Скворцов также выделил позитивные моменты прошедшего года, который, по его словам, стал переломным. По данным Олега Скворцова, на март 2017 года в Калининградской области зарегистрировано 129 резидентов Особой экономической зоны. «Получается, что в среднем за 10 лет режима налоговых льгот в области регистрировалось 13 резидентов в год, — отметил топ-менеджер Корпорации. — За 8 месяцев прошлого года было зарегистрировано 17 новых резидентов с объемом инвестиций от 50 миллионов рублей» [3].

По словам Главы комитета по экономической политике Калининградской областной Думы Александра Никулина, сейчас весь бизнес находится в ожидании поправок в закон «Об Особой экономической зоне», который должен установить новые правила на годы вперед.

«Год был не просто трудный, а очень трудный для всех, — признал в интервью глава регионального Союза промышленников и предпринимателей Андрей Романов. — Понятно, что система ведения бизнеса изменилась после 1 апреля. Какие-то определенные преференции благодаря постановлению Правительства сохранились. Но, конечно, в целом работать стало сложнее». Андрей Романов также подтвердил, что некоторые предприятия региона вынуждены были закрыться, но он связал это не только с «Проблемой-2016» [3].

Конечно, одного года работы по новым правилам и стандартам не достаточно, чтобы полностью оценить эффективность нового законодательства. Тем не менее, уже сейчас можно отметить тот факт, что Особая экономическая зона пусть и медленными темпами служит повышению инвестиционной привлекательности региона и, как следствие, улучшению социально-экономического положения эксклава.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» от 22.01.1996 № 13-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
2. Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 10.01.2006 № 16-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
3. *Майтакова О., Пахотин С.* Год без льгот: как пережила экономика Калининградской области «Проблему 2016» (статья): [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.newkaliningrad.ru/news/economy/13059964-god-bez-lgot-kak-perezhila-ekonomika-kaliningradskoy-oblasti-problemu-2016.html/> (дата обращения: 21.06.2017).
4. minprom.gov39.ru – Сайт Министерства по промышленной политике, развитию предпринимательства и торговли Калининградской области.
5. esopomtu.gov39.ru – Сайт Министерства экономики Калининградской области.