

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ РАСПОРЯЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ, ОБРАЩЕННЫМ В СОБСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Андросов А.С.

*Андросов Александр Сергеевич - студент магистратуры,
юридический факультет,
Крымский юридический институт (филиал)
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования
Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, г. Симферополь*

Аннотация: актуальной проблемой в экономике страны является обеспечение права государственной и муниципальной собственности, которое нарушается в результате различных противоправных посягательств во всех сферах экономики. Подобные правонарушения создают благоприятную почву для проявления коррупции, хищения государственного имущества.

Ключевые слова: государственная и муниципальная собственность, прокурорский надзор.

Одна из особенностей права государственной собственности – наличие специальных оснований его возникновения, среди которых – обращение имущества в собственность государства в соответствии с законами Российской Федерации. В собственность государства обращаются:

– конфискованное имущество (ст. 243 ГК РФ, ч. 1 ст. 3.7 КоАП РФ, ст. 104¹ УК РФ, п. 1 и 4.1 ч. 3 ст. 81 УПК РФ) [1, 2, 5, 6];

– движимые бесхозяйные вещи, изъятые федеральными органами исполнительной власти, органами предварительного расследования в соответствии с их компетенцией, в том числе вещественные доказательства при неустановлении законных владельцев, которым они подлежат возвращению (ст. 225 ГК РФ, ст. 290 ГПК РФ, п. 1 ч. 3 ст. 29.10 КоАП РФ, п. 6 ч. 3 ст. 81 УПК РФ) [1, 2, 3, 4];

– вещи, изъятые из незаконного оборота, из противоправного владения лиц, совершивших правонарушения, в отношении которых не применена конфискация, изъятые по другим установленным законом основаниям (ч. 3 ст. 3.7, п. 2 ч. 3 ст. 29.10 КоАП РФ, п. 2 ч. 3 ст. 81 УПК РФ) [3, 5];

– товары, которые при перемещении через таможенную границу Таможенного союза были помещены под таможенную процедуру отказа в пользу Российской Федерации (ст. 310, 311 Таможенного кодекса таможенного союза, подп. 3 п. 1 ст. 428 ТК РФ) [4];

– другое имущество по установленным законом основаниям (например, имущество, взыскиваемое в доход государства по ряду ничтожных сделок (ст. 169, 179 ГК РФ), имущество организаций, ликвидируемых в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О противодействии терроризму», ст. 9 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»).

Вопросы организации прокурорского надзора в рассматриваемой сфере регламентированы Указанием Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 № 156/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего реализацию имущества, обращенного в федеральную собственность, а также вещественных доказательств по делам о преступлениях и правонарушениях» [7].

Объектами прокурорских проверок в рассматриваемой сфере отношений являются: территориальные управления Росимущества, территориальные подразделения Федеральной службы судебных приставов (далее – ФССП), таможенные органы, иные федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие изъятие, арест имущества, обращаемого в собственность государства, в исключительных случаях – организации, осуществляющие продажу, переработку, уничтожение имущества, обращенного в собственность государства.

При подготовке к проверке необходимо ознакомиться:

– с отчетами об обороте имущества, обращенного в собственность государства (в территориальном управлении Росимущества);

– с материалами судебной практики по делам с участием территориальных управлений Росимущества и территориальных подразделений ФССП, таможенных органов, иных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих изъятие, арест имущества, обращаемого в собственность государства, связанным с применением законодательства в рассматриваемой сфере отношений;

– в целях выявления объектов, обращенных в собственность государства, с соответствующими данными судов, органов предварительного расследования, подразделений ФССП, таможенных органов, иных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих изъятие, арест имущества, с судебными решениями (постановлениями, приговорами), на основании которых имущество обращено в собственность государства, с материалами исполнительных производств о конфискации, с материалами производств по делам об административных правонарушениях.

Наиболее распространенные меры прокурорского реагирования, направленные на устранение

нарушений законов в рассматриваемой сфере отношений, – это внесение представления и обращение в суд.

В судебном порядке прокуроры могут оспорить, например, незаконное бездействие территориальных управлений Росимущества, отказывающихся в принятии для реализации (переработки, уничтожения) имущества, обращенного в собственность государства, незаконные сделки по распоряжению имуществом, обращенным в собственность государства.

Нередко прокуроры практикуют предъявление в суды общей юрисдикции в порядке ст. 290 ГПК РФ заявлений о признании движимого имущества бесхозяйным на основании обращений федеральных органов исполнительной власти, изъявших указанное имущество, оказавшееся в дальнейшем невостребованным. Например, транспортные прокуроры предъявляют в суды заявления о признании бесхозяйными вещей, изъятых таможенными органами и находящихся на складах временного хранения. Вместе с тем обращение в суд с таким заявлением – функция Росимущества и его территориальных управлений. Постановка на поток предъявления заявлений прокурорами, минуя обращения изъявших вещи органов в территориальные управления Росимущества, ведет к необоснованной подмене полномочий последних. Прокурорам целесообразно использовать право обращения в суд в интересах государства с такими заявлениями в случаях бездействия органов Росимущества, когда непринятие мер по признанию имущества бесхозяйным влечет его порчу и необоснованные затраты бюджетных средств на хранение. В остальных случаях – мерами прокурорского реагирования добиваться надлежащего взаимодействия органов, изымающих имущество, с территориальными управлениями Росимущества и выполнения последними своих функций.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 21.09.2017).
2. Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 21.09.2017).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 21.09.2017).
4. Таможенный кодекс Таможенного союза. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/ (дата обращения: 21.09.2017).
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 21.09.2017).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 21.09.2017).
7. Указания Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 № 156/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего реализацию имущества, обращенного в федеральную собственность, а также вещественных доказательств по делам о преступлениях и правонарушениях». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://law.vl.ru/orders/showord.php?id=578&range=1&ord_name=%CE%C1+%D3%D1%C8%CB%C5%CD%C8%C8+%CF%D0%CE%CA%D3%D0%CE%D0%D1%CA%CE%C3%CE+%CD%C0%C4%C7%CE%D0%C0+%C7%C0+%C8%D1%CF/ (дата обращения: 21.09.2017).