

# НЕКОТОРЫЕ НЕДОСТАТКИ В ЗАКОНАХ ВЬЕТНАМА, КАСАЮЩИХСЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА ПО ОКАЗАНИЮ ОХРАННЫХ УСЛУГ, И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ИХ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Чан Куанг Ха

*Чан Куанг Ха – аспирант,  
кафедра государственного управления в социальной безопасности,  
Народная полицейская академия, г. Ханой, Социалистическая Республика Вьетнам*

**Аннотация:** в статье рассматриваются некоторые недостатки в законах Вьетнама, касающихся ведения бизнеса по оказанию охранных услуг, и предложения для их усовершенствования.

**Ключевые слова:** бизнес, оказания, охранных услуг, закон, Вьетнам, сезонные сотрудники.

По статистике, сейчас во Вьетнаме существуют 1.766 предприятий по оказанию охранных услуг с 19.986 работниками, участвующими в деятельности такого рода. На самом деле бизнес по оказанию охранных услуг является особой сферой деятельности бизнеса, связанной с порядком и безопасностью общества. При нынешнем рыночном механизме, охранные услуги постепенно становятся неотъемлемой профессией, способствующей успеху предприятий [1].

Тем не менее, законы во Вьетнаме не удовлетворяют практическим требованиям, потому и только применяют их в тот момент, как их издали. Они не могут отвечать на социально-экономические изменения и развитие и не догоняют общие тенденции и т.д., что приводит к появлению недостатков, которые нуждаются в изменениях, дополнениях или даже замене новыми положениями.

Недостатки, существующие в положениях законодательства о бизнесе по оказанию охранных услуг:

Во-первых, хотя сумма уставного капитала составляет 2.000.000.000 (два миллиарда вьетнамских донгов), бизнес имеет право только открыть вид деятельности по оказанию охранных услуг. На самом деле, уставной капитал собирают от деятельности по оказанию охранных услуг для того, чтобы обеспечить источник финансирования в процессе ведения бизнеса для возмещения ущерба клиенту. Это самый низкий уровень капитала, обеспечиваемый бизнесом в процессе действия. В реальности существуют предприятия по оказанию охранных услуг с капиталом более двух миллиарда, но они имеют право только открыть вид бизнеса по оказанию охранных услуг. Это приводит к тому, что капитал бизнеса падает в состояние «недоиспользования» – капитал эксплуатируется не полностью. С этой точки зрения можно сказать, что это правило жесткое и не гибкое, не соответствующее практике.

Во-вторых, протокол № 14/2001/НД-СР не определяет уровень уставного капитала для предприятия по оказанию охранных услуг, также не ограничивает то, что предприятие имеет право только на предоставление охранных услуг. Появление этих двух положений в протоколе № 52/2008/НД-СР и протоколе № 96/2016/НД-СР приводит к прекращению деятельности ряда предприятий при недостатке капитала [2]. А если у предприятия достаточно средств, то оно вынуждено выбрать между ведением бизнеса по другому направлению и бизнесом по оказанию охранных услуг. По мнению автора, сочетание этих двух положений затруднило предприятиям по оказанию охранных услуг на тот момент; а сейчас уже закончился срок для дополнения соответствующих требований для предприятий, занимающихся предоставлением по оказанию охранных услуг. Недостатком двух этих положений является то, что уставной капитал достаточно велик, но предприятие только может заниматься бизнесом охранной услуги, что ограничивает свободу ведения бизнеса предприятий и невольно мешает масштабному развитию предприятий.

В-третьих, в принципе предприятие по оказанию охранных услуг имеет право оснастить вспомогательными инструментами своих сотрудников в работе. Использование вспомогательных инструментов позволяет охранникам бороться с подозрительными лицами, имеющими намерение покушения на право собственности, жизнь, здоровье или безопасность и порядок в рамках территории, где предприятие предоставляет охранные услуги; а также на жизнь, здоровье самих охранников, находящихся при исполнении своих обязанностей. Однако текущий закон требует от предприятий разрешения на покупку вспомогательных инструментов, и после покупки инструментов по категориям, количеству, по разрешению предприятия должны подать заявление на Лицензию на использование вспомогательных инструментов. Это является ключевым моментом, который делает административные процедуры сложными.

В-четвертых, закон предусматривает ответственность предприятий в управлении и использовании вспомогательных инструментов:

В случае серьезного нарушения правил управления, оборудования и использования вспомогательных инструментов или в случае, если охранник предприятия использует вспомогательные инструменты для

выполнения актов, угрожающих жизнь, здоровье и собственность других людей, то, помимо ответственности перед законом, предприятие по оказанию охранных услуг, в зависимости от характера и серьезности нарушения, вынуждено вернуть Лицензию на использование вспомогательных инструментов в течение 3 - 6 месяцев или на неопределенный срок.

Автор не говорит о сроке изъятия Лицензии, а старается показать недостатки в положениях, законах. Ясно, что законодатели издали этот закон с целью понять ответственность предприятий в управлении и использовании вспомогательных инструментов, а также как предприятия реагируют при обнаружении нарушений. К сожалению, обстановка в обществе и в безопасности сложная. Преступники хитрые, и их намерения более каверзные, жестокие. Охранники должны сталкиваться с преступниками, но если отсутствуют вспомогательные инструменты, то и их жизнь и здоровье находятся в опасности, не говоря о выполнении заданных обязанностей.

В-пятых, еще один момент, не соответствующий положениям закона:

*«Разрешаются работать только те предприятия, образуемые и зарегистрированные по закону и которые имеют подтверждение на безопасность и порядок для ведения бизнеса по оказанию охранных услуг по данному Протоколу».* С этой точки зрения товарищества тоже могут быть одним из числа владельцев бизнеса по оказанию охранных услуг, однако в то время нет ограничений для товарищества в требовании к документам, доказывающим их уровень капитала. *«Протокол вкладов капитала учредителей акционерного общества (АО) или учредителей общества с ограниченной ответственностью (ООО) с двумя или более акционерами; постановление о распределении капитала владельца в случае с ООО с одним учредителем-организацией; регистрация уставного капитала владельца в случае с частной компанией и с ООО с одним учредителем».* Это уменьшает владельцу выбор вида бизнеса [3].

После изучения положений законодательства о деятельности предприятий по оказанию охранных услуг, автором представлены те положения, не соответствующие современной социально-экономической ситуации. Представляются те недостатки в положениях, в которых необходимы изменения и дополнения.

В случае предприятия хотят добавить другой вид бизнес, такой как бизнес предшествующего года перед регистрацией.<sup>1</sup> Добавление другого дополнительного вида бизнеса должно быть прибыльным. Условия для уставного капитала предприятия, желающего начать бизнес другого сектора: если новый сектор также требует уставной капитал, то уставное капиталное вложение предприятия должно быть больше или, по крайней мере, равно сумме двух уставных капиталов; если уставной капитал является необязательным, то предприятие должно вложить от 3 млрд. вьетнамских донгов. Положения о том, сколько лет предприятию по оказанию охранных услуг, чтобы ему разрешили начать другой бизнес, может быть 2-3 года, будут отрегулированы в зависимости от социально-экономического развития [5].

На предприятия, которые используют персонал из неподготовленных и несертифицированных охранников, могут быть наложены штрафы от 200.000 до 500.000 вьетнамских донгов по существующим правилам, предусмотренным в Протоколе № 167/2013.<sup>2</sup> Такие штрафы, по мнению автора, «слишком легкие» и не достаточно оказывают сдерживающее воздействие, поскольку это опасное поведение угрожает порядку, социальной безопасности, жизни и здоровью людей и охранников. Таким образом, следует поднять максимальные штрафы в этом случае до 1.000.000 вьетнамских донгов за каждого неподготовленного и несертифицированного охранника. При этом следует сохранить дополнительное наказание - лишение сертификатов правомочности для обеспечения безопасности и порядка от 1-ого до 3-х месяцев.<sup>3</sup>

В принципе предприятие по оказанию охранных услуг имеет право оснастить вспомогательными инструментами своих сотрудников на работе. В то время по закону требуется лицензия на использование вспомогательных инструментов. По мнению автора, такое положение ненужное и имеет сильный административный характер. До этого предприятия уже имеют Разрешение на покупку вспомогательных инструментов, в котором перечислены все по категориям и количествам. Предприятия берут на себя ответственность за выполнение по этому Разрешению; если нет, будут оштрафованы по закону. Следует объединить Разрешение на покупку и Лицензию на использование вспомогательных инструментов. Можно

---

<sup>1</sup> Пункт 2, Статья 3, Протокол 96/2016/NĐ-CP от 01/7/2016 от Правительства об управлении бизнесом по оказанию охранных услуг

<sup>2</sup> Подпункт с, пункт 2, статья 13, Протокол 167/2013 от 12/11/2013 от Правительства о положениях наказаний административных правонарушений в области безопасности, порядка и общественной безопасности; предотвращения социальных пороков; пожаров; насилия в семье

<sup>3</sup> Подпункт а, пункт 5, статья 13, Протокол 167/2013 от 12/11/2013 от Правительства о положениях наказаний административных правонарушений в области безопасности, порядка и общественной безопасности; предотвращения социальных пороков; пожаров; насилия в семье

переименовать на «Лицензию на оборудование вспомогательных инструментов». Это позволит упростить административные процедуры в процессе образования предприятия по оказанию охранных услуг.

Нет регулирования по документам, доказывающих уставной капитал товариществ. Это обозначает, что нужен какой-нибудь документ, доказывающий уставной капитал товариществ. По мнению автора, это будет «Протокол капитальных вкладов» для товариществ в связи с тем, что уставной капитал предприятия составляют вклады учредителей товариществ и других акционеров. Это и есть основа для определения реального уставного капитала и капитал, собранный от учредителей по Протоколу [6].

Поэтому данное положение следует добавить, чтобы помочь владельцам бизнеса по оказанию охранных услуг с типом товарищества в подготовке необходимых документов для образования предприятия-товарищества по оказанию охранных услуг. Также надо содействовать диверсификацию форм предприятий по оказанию охранных услуг.

Наблюдались такие ситуации, где охранники не были хорошо обучены и подготовлены или просто делали вид, что хорошо обучены. Такие случаи привели к прискорбным последствиям. Это изложило требования к объединенным регулированиям в программе, технике, сроке обучения и в тренажах в предприятиях по оказанию охранных услуг. На основе этих общих регулирований сначала будем рассматривать способность обучить охранников в каждом предприятии, а лишь потом предоставим предприятиям Лицензию на обучение охранников.

Вместе с тем, надо дополнить регулирования для предприятий, использующих «сезонных сотрудников» для работы в разгар праздников, нового года и т.д. Тот способ разрешает нанимать на временные работы некоторых людей, но одновременно возникает множество проблем, требующих детальных регулирований о правах и обязанностях сторон, а также регулирований об использовании «сезонных сотрудников» для какой-либо определенной области в оказании охранных услуг. Сезонные сотрудники являются гражданами Вьетнама, начинающими деятельность под руководством предприятия в течение 20-90 дней. Таким образом, нужны регулирования о деятельности предприятия в использовании сезонных сотрудников в целях удовлетворения внезапного увеличения потребности на рынке, однако количество сезонных сотрудников составляет максимум 20% от количества охранников в предприятии [4].

Не рекомендуется предприятиям позволить сезонным сотрудникам работать в одиночестве. Они всегда должны работать вместе с официальными охранниками предприятия. Сезонные сотрудники оснащены только резиновыми, железными дубинками, резиновыми хлыстами. Также следует определить права и обязанности между предприятием по оказанию охранных услуг и охранниками в соответствии с общими принципами бизнеса по оказанию охранных услуг.

В последнее время, ряд охранников нападают на людей, крадут их имущества, совершают действия за рамками дозволенного – что вызвало тревогу для администрации и государственных органов. Необходимы меры для предотвращения данных ситуаций, а также наказания более строгого характера.

### *Список литературы*

1. Протокол 96/2016/NĐ-CP от 01/7/2016 от Правительства об управлении бизнесом по оказанию охранных услуг.
2. Протокол 167/2013 от 12/11/2013 от Правительства о положениях наказаний административных правонарушений в области безопасности, порядка и общественной безопасности; предотвращения социальных пороков; пожаров; насилия в семье.
3. Протокол 52/2008/NĐ-CP от 22/04/2008 от Правительства об управлении бизнесом по оказанию охранных услуг.
4. Протокол 79/2009/NĐ-CP от 03/09/2009 от Правительства о регулировании, об условиях безопасности и порядка для некоторых бизнесов.
5. Циркуляр 45/2009/TT-BCA от 14/7/2009 от Министерства общественной безопасности, ведущий к исполнению Протокола 52/2008/NĐ-CP от 22/4/2008 от Правительства об управлении бизнесом по оказанию охранных услуг.
6. Закон о ведении бизнеса, 2014 год.