

# ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОСТИТУЦИИ

**Яковенко В.С.**

*Яковенко Валерий Сергеевич - студент магистратуры,  
направление: правовая политика и юридическая практика,  
кафедра теории и истории государства и права, юридический факультет,  
Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону*

Социальная история проституции и правонарушений, ей сопутствующих, уходит в глубокую древность. Случаи проституции описываются в библейской мифологии. Так, Лот, защищая гостей, остановившихся у него на ночлег, от преследования развращенных содомлян, попытался откупиться от них невинностью своих двух дочерей. Иуда вступил в интимные отношения с Фамарью, пообещав ей козленка, и отдав в залог свои печать, перевязь и трость. Существование проституции всегда беспокоило лучшие умы человечества, но на протяжении всей его истории не было однозначного отношения общества к этому явлению. Терпимое к занимающимся проституцией отношение и разрешение заниматься своим ремеслом сменялось страшными гонениями, они воспевались поэтами и художниками, их казнили, подвергали различным наказаниям.

Исторический опыт свидетельствует, что с зарождением проституции появились попытки поставить ее под контроль, регламентировать.

Анализ многовековой практики борьбы с проституцией позволяет выделить этапы, характеризующиеся определенными секуляризационно (политико) - правовыми режимами:

- 1) режим терпимости, для которого свойственно введение ограничений, связанных с легализацией сексуальных услуг, с целью извлечения прибыли или получения дохода государством;
- 2) запретительный режим, характеризующийся запретом любых форм «полового распутства», в том числе и внебрачных связей;
- 3) режим регламентации, определяемый тем, что допустимой и в известной степени терпимой признается только зарегистрированная проституция, тайная – запрещается.

Напомним, что в соответствии со ст. 6.11 КоАП РФ Занятие проституцией - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей. С правовой точки зрения оконченным данное правонарушение признается в момент достижения договоренности об оказании коммерческих услуг сексуального характера.

Ежегодное увеличение числа лиц, занимающихся проституцией, свидетельствует о том, что юридический запрет занятия проституцией в соответствии с вышеуказанной статьей (ст. 6.11 КоАП РФ) не приносит ожидаемого результата.

Анализ судебной практики по ст. 6.11 КоАП «Занятие проституцией» свидетельствует о квалификационных ошибках правоприменителя, когда привлечение к ответственности за занятие проституцией осуществляется при отсутствии доказательств вступления в платную половую связь.

Так, Постановлением Московского гор. суда от 21.09.2012 N 4а-1772/12 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.11 КоАП, в отношении М. прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения. В Постановлении Мосгорсуда говорится о необоснованности вывода мирового судьи о доказанности вины М. в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 6.11 КоАП. Ссылка на показания свидетелей С.Б. и Г. об оказании в массажном салоне услуг интимного характера за денежное вознаграждение не может являться подтверждением занятия проституцией М., поскольку является предположением, на котором не может быть основано постановление суда. В материалах дела отсутствуют доказательства вступления М. в половую связь и получения ею денежного вознаграждения, что исключает ответственность по ст. 6.11 КоАП[1].

Неэффективность нормы вызывается не только низким административно-правовым предупреждением, но ее юридико-техническим несовершенством, которым является отсутствие правового определения проституции. Для устранения противоречий в толковании норм КоАП РФ, УК РФ и других правовых актов, в т.ч. регионального законодательства, использующих термин «проституция», возникает необходимость в разработке и юридическом закреплении ее понятия и признаков в российском законодательстве[2,18].

Также стоит отметить, что по данным Судебного департамента РФ, г. из рассмотренных дел о занятии проституцией (по числу лиц), около 10% протоколов об административном правонарушении были возвращены для устранения недостатков оформления.

Подвергаясь правовому анализу, данная норма зачастую признается, очевидно «слабой». Действующее законодательство не раскрывает, в полной мере термин проституция, хотя для составов, предусматривающих ответственность за преступления, способствующие проституции, он является ключевым.

Я согласен с простым и лаконичным определением, которое в полной мере раскрывает данный термин и отражает все ключевые признаки. Под проституцией следует понимать вид исключительно возмездной (оплачиваемой), на договорной основе, систематической (постоянной), внебрачной деятельности лица, оказывающего потребителю собственную сексуальную услугу (независимо от ее вида, формы, профессионализма, эмоционального безразличия, формы вознаграждения и момента ее передачи). [3, 64]

Э.Ф. Побегайло справедливо указывает на то, что «мы уходим от правовой оценки поведения лиц, пользующихся услугами проституток, забывая о том, что именно спрос рождает предложение» [4,143].

Я согласен с данным автором, ведь это общеизвестный экономический факт. Если выставить законодательный барьер, спрос не прекращается, он остаётся, только уходит в теневой бизнес. Если по оценкам экспертов, 64% российских мужчин регулярно пользуются услугами проституток, можно только представить какое количество ресурсов «проходит мимо» государства.

В данном случае, предлагаемая инициатива легализации направлена вовсе не на пропаганду и рекламу проституции в СМИ и наружной рекламе, а как раз на ликвидацию криминального теневого бизнеса, защиту прав несовершеннолетних, а также прав всех лиц, вовлечённых в данную сферу.

Разумеется, что обязательно правовому закреплению подлежат такие моменты, как:

1) Возраст и статус участников данного бизнеса: дееспособные граждане РФ, от 18 лет, не имеющих судимости, предусмотреть уголовную ответственность для владельца бизнеса и административные и штрафные санкции за участие в бизнесе несовершеннолетних граждан и нарушение вышеуказанных норм

2) Запрет на пропаганду и любую рекламу данного вида бизнеса, особенно для несовершеннолетних - большие штрафные санкции и вплоть до уголовной ответственности;

3) Обязанность прохождения всеми женщинами медосмотра на предмет их состояния здоровья, включающего также психо и нарко-контроль не менее 1 раза в месяц,

4) Обязанность оказывать интимные услуги исключительно в помещениях работодателя, с которым у неё заключён трудовой договор, а также обязанность их приличного поведения во всех общественных местах, где они находятся, чтобы своим внешним видом и поведением не нарушать действующего законодательства и не производить пропаганды и какой-либо рекламы вида своей деятельности для окружающих - за нарушение штрафные санкции и в зависимости от последствий вплоть до уголовной;

5) Обязанность работодателя заключить трудовой договор с женщиной и применять к ним все предусмотренные трудовым законодательством нормы, в том числе и защиты их прав, введение ответственности за нарушение вплоть до уголовной;

6) Определить квалифицированную меру уголовной ответственности для публичной женщины за заражение клиента венерическим заболеванием, осуществления воровства, насильственных действий и прочих деяний, по отношению к клиенту запрещённых законодательством, а также штрафные санкции за данные деяния для владельца бизнеса;

7) Все действия между клиентом и публичной женщиной происходят в рамках гражданско-правовых взаимоотношений - на основании договора - оферты об оказании интимных услуг, за нарушение положений которого любой из Сторон, Стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством с возможностью обращения в суд и иные контролирующие органы.

8) Обязательные внештатные плановые проверки всех заведений, в которых оказываются интимные услуги на предмет соответствия санитарно-эпидемиологическим и прочим необходимым нормам, а также на предмет отсутствия пропаганды, рекламы, проверки всех участников бизнеса на соответствие законодательным требованиям, введение ответственности за нарушение, включая уголовную

9) Обязанность владельца бизнеса уплачивать налоги в пользу государства и ответственность за неисполнение вплоть до уголовной;

10) Обязательная регистрация в полиции и Налоговой службе всех заведений, в которых осуществляется данный вид бизнеса с обязательным внесением всей информации о них в общую федеральную базу данных, введение ответственности вплоть до уголовной за нелегальное занятие данным видом бизнеса.

Результатами введения закона о легализации проституции должно явиться следующее:

- 1) Ликвидация теневого сектора данного вида бизнеса;
- 2) Повышение налогооблагаемой базы и доходов федерального и муниципального бюджетов;
- 3) Защита прав несовершеннолетних;
- 4) Значительное снижение количества преступлений в данной сфере бизнеса
- 5) Значительное улучшение качества оказываемых услуг
- 6) Защита прав участников бизнеса и клиентов

Выделение специальной нормы, преследующей незаконную деятельность в сфере проституции, обусловлено тем, что в отличие от иных видов незаконного предпринимательства проституция является

специфической сферой оказания услуг. Проституция имеет некоторые признаки, которые обязывают нас очень строго регламентировать данные общественные отношения:

во-первых: высокая доходность - мы уже успели оценить уровень спроса на данные услуги. Также отсутствуют основания полагать, что эта деятельность перестанет быть востребованной в современном обществе.

Во-вторых: низкая затратность (многократный оборот одного «товара»), что подразумевает циклическое получение прибыли без значительных вложений в развитие бизнеса.

Очень важной задачей является всяческое ограждение от данной деятельности несовершеннолетних лиц. Я убежден в том, что большинство случаев вовлечения несовершеннолетних лиц в занятия проституцией происходит из-за проблем в семье, домашнего насилия и т.д. Но обо всём по порядку. Зачастую уровень развития проституции можно отследить по некоторым показателям современного общества таким как: уровень морального развития общества, влияние церкви, экономическое благосостояние населения.

Еще в начале экономического кризиса 2008 г. аналитики Общественного института социальных исследований прогнозировали тот факт, что резкое снижение доходов и безработица вынудят «выйти на панель» до пяти миллионов россиянок. Кроме того, по мнению исследователей, «61 процент женщин не видят смысла в отношениях с мужчиной, если не получают от них материальных выгод». Девушки готовы предоставить свое тело не только за наличные деньги. Подойдет и бартер. Сейчас существует даже термин— «Спорадическая проституция», т.е. когда женщина «выходит на панель» два три раза в неделю «для улучшения своего материального положения»

Пагубное воздействие на личность проявляется в большей степени в форме утраты жизненных целей, моральных ценностей, психологических и правовых барьеров. Несовершеннолетнее лицо, по сути, ведет паразитирующий образ жизни, не рассматривая даже возможность самоутверждения в обществе, обретения самодостаточности и авторитета. Общие черты криминологического портрета несовершеннолетнего, находящегося в группе риска вовлечения в занятие проституцией могут быть очерчены проблемами внутрисемейного общения, межличностных взаимоотношений со сверстниками, учителями, педагогами и т.д. Вышеуказанное подтверждается, в частности, данными научного исследования, проведенного в Дальневосточном регионе России, результаты которого позволяют говорить о том, что, около 90% несовершеннолетних девочек, девушек, были подвергнуты сексуальным домогательствам, прежде чем стали проститутками.

Как правило, несовершеннолетние лица, вовлекаемые в занятие проституцией, являются носителями детских психологических травм, связанных с сексуальным насилием в семье, криминальным насилием извне (изнасилование). Немаловажную роль в данном направлении играют психофизиологические комплексы, неверно или неосознанно избранные жизненные приоритеты. Также, одним из мотивов, безусловно, является материальный (например, легкие деньги на карманные расходы). В данном случае, чаще всего, вовлечение в проституцию происходит сверстницами за компанию. По мнению автора, всё же, одной из основных причин занятия несовершеннолетних проституцией, является их первоначальная преступная деятельность (кражи, грабежи, разбои и т.д.). Также, одной из главных причин занятия детей проституцией является из вовлечение в антиобщественную деятельность взрослых (раннее развращение детей, приобщение их к алкоголю, наркотикам, т.е. формирование устойчивой зависимости, в дальнейшем, способствующей подростковой асоциализации).

Глубоко нравственные люди в реалиях современной жизни являются более уязвимыми, нежели морально и духовно ограниченные. Происходит явный дисбаланс, видимое явное расслоение российского общества, причем не только и не столько на богатых и бедных, сколько на лиц, обладающих силой правовых и нравственных рамок, и лиц, у которых подобные рамки отсутствуют. В семьях и учебных заведениях необходимо прививать детям основы духовно-нравственной культуры. Это способствует самосовершенствованию и развитию личности.

### *Список литературы*

1. Постановление от 21.09.2012 N 4а-1772/12 по делу М. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 12.03.2014. Режим доступа: <http://mos-gorsud.ru/inf/adm/asv/?sf4=06.02.2012/> (дата обращения: 11.06.2014).
2. Подгайнова Я. Коррекция понятия проституции // Мировой судья. 2009. № 5. С. 18.
3. Алихаджиева И. С. Проституция как социальный и правовой феномен / под науч. ред. Н.А. Лопашенко. М.: Юрлитинформ, 2009. 232 с.
4. Побегайло Э.Ф. Отзыв официального оппонента на диссертацию «Проституция как объект криминологического исследования», представленную А.Е. Шпаковым на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 // Уголовное право. 2004. N 1. С. 143.